



**AJUNTAMENT D'ASCÓ**

**(Ribera d'Ebre)**

## **ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE REQUISITS FORMALS EN EL PROCÉS D'EMPADRONAMENT.**

### **PREÀMBUL**

En el decurs dels darrers anys, i de forma creixent i constant, hem assistit a diversos fenòmens relatius a la circulació de persones que han trasbalsat el fins fa poc rutinari procés d'empadronament. Dos d'aquest fenòmens són:

- a. La proliferació dels habitatges de segona residència
- b. El fenomen de la immigració

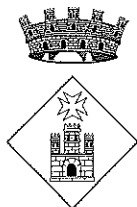
L'augment del nivell de vida i l'increment de la qualitat de vida, ha estat el detonant de la proliferació d'habitatges de segona residència. Aquesta realitat porta aparellada l'hàbit, força estès, d'empadronar-se en aquesta segona residència lluny, per tant, del lloc de residència habitual. Aquesta pràctica pot arribar a ocasionar una distorsió en el padró municipal d'habitants on, per aquest motiu, podríem assistir a increments desproporcionats en el nombre d'habitants que no respondrien a la realitat social i ciutadana existent en aquest municipi. Cal doncs establir un mecanisme corrector per tal d'evitar els possibles problemes que això pugui comportar.

D'altra banda, es produeix un fenomen diferent a l'anterior, com és el considerable augment de la població estrangera, procedent de la immigració, de diverses zones del món, de societats molt diferents a les nostres, que s'instal·len en aquest país en general, i a la nostre vila en particular, cercant unes condicions de vida (laborals, socials, econòmiques) més favorables que les que tenen en els seus països d'origen. Són ciutadans amb costums, tradicions culturals i hàbits socials força diferents dels que es troben a aquí.

Freqüentment, aquests ciutadans s'agrupen al voltant de nuclis familiars, d'amistat i/o d'afinitat cultural i social, bé per motius econòmics, per motius culturals o bé per la mateixa afinitat esmentada. Molt sovint, la conseqüència de tot això és que en un mateix habitatge hi conviuen un nombre desproporcionat i insalubre de persones, bé per la importància relativa que això pot significar com a resultat dels seus hàbits socials de procedència, bé per, també cal dir-ho i denunciar-ho, la manca d'escrúpols d'alguns propietaris d'aquests habitatges. Habitatges, ensems, que en casos concrets no arriben ni al mínim exigible per a ser considerats com a tal.

El fet cert, és que es produeix una massificació de residents, familiars o no entre si, en alguns habitatges que pot superar, i de fet supera, abastament els límits que podem considerar sostenibles esdevenint una qüestió de sanitat higiene i convivència que fins i tot pot arribar a ser greu, i que aquest Ajuntament vol resoldre, i posar-hi fi, tot aportant-hi els mecanismes necessaris per a solucionar-ho. Aquest problema gradual es detecta a través de l'acte d'empadronament i/o de reagrupament familiar. L'acte d'empadronament de ciutadans estrangers, és la plasmació pràctica de l'exercici d'un dret fonamental reconegut per la Constitució espanyola. L'article 19 de la Constitució espanyola, estableix que "Els espanyols tenen dret a escollir lliurement la residència i a circular pel territori nacional." D'altra banda, la mateixa Constitució a l'article 13.1 reconeix als estrangers el gaudir, a Espanya, de les llibertats públiques que garanteix el Títol I CE, dels drets i dels deures fonamentals, com el present. Així mateix, s'ha de considerar la legislació de la Unió Europea pel que fa al reagrupament familiar, regulada per la Directiva 2003/86/CE del Consell, de 22 de setembre de 2003, sobre el reagrupament familiar.

L'article 39.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya diu: "Tota persona que visqui a Catalunya resta obligada a inscriure's en el padró del municipi en el qual resideix habitualment". L'article 53 del



# AJUNTAMENT D'ASCÓ

(Ribera d'Ebre)

Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol pel qual s'aprova el Reglament de població i demarcació territorial de les entitats locals, modificat pel Reial Decret 2612/1996 de 20 de desembre, estableix de forma explícita que el padró municipal és el registre administratiu on consten el veïns d'un municipi. Llurs dades constitueixen prova de residència en el municipi i del domicili habitual del mateix. L'article 59.2 afegeix que l'ajuntament podrà comprovar la veracitat de les dades consignades pels veïns, exigint a l'efecte la presentació del document nacional d'identitat o targeta de residència, el llibre de família, el títol que legitimi l'ocupació de l'habitatge o altres documents anàlegs. Per altra banda l'article 47 de la CE diu literalment "que tots els espanyols tenen dret a un habitatge digne i adequat. Els poders públics promouran les condicions necessàries i establiran les normes pertinents per tal de fer efectiu aquest dret,...".

Finalment, cal fer referència al Reglament de Població i demarcació territorial de les entitats locals, Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol, modificat pel Reial Decret 2612/1996, de 20 de desembre, que és el text normatiu on es regula el procés, i gestió, d'empadronament.

Així doncs, considerant el que s'exposa en aquest text que serveix de preàmbul, i amb l'objectiu de complir el mandat constitucional, en tant que poder públic, que estableix l'esmentat article 47 CE, es proposa l'establiment de la següent ordenança:

## DISPOSICIONS GENERALS

Article 1.- A l'empara de les disposicions legals vigents, s'estableix la present ordenança municipal reguladora de requisits formals en el procés d'empadronament.

Article 2.- L'objecte d'aquesta ordenança és regular els requisits objectius que cal complir per poder empadronar-se al municipi, amb observació de les condicions d'habitabilitat i el nombre de persones que pot conviure cada habitatge, en funció dels paràmetres que s'estableix més endavant, per tal de garantir una qualitat de convivència i habitabilitat, dignes, proporcionals i congruents.

Article 3.- S'estableix com a referència obligatòria pel que fa al nombre de persones que poden conviure en un habitatge, el que estableix el Decret 141/2012, de 30 d'octubre, sobre requisits d'habitabilitat en els edificis d'habitatges i de la cèdula d'habitabilitat, d'acord amb la taula i els paràmetres següents:

## SUPERFÍCIE ÚTIL MÍNIMA EN M2 NOMBRE MÀXIM DE PERSONES

A partir de 20	2
A partir de 30	3
A partir de 40	4
A partir de 48	5
A partir de 56	6
A partir de 64	7
A partir de 72	8
A partir de 80	9

En habitatges de superfícies superiors, s'admetrà que cada unitat de 8 m2 d'increment de superfície hi pugui habitar una persona més. No es consideraran les fraccions interiors als 8 m2 per unitat. Així mateix, en els habitatges de superfície inferior als 20 m2, que tingui cèdula d'habitabilitat, només hi podrà habitar una persona.

Article 4.- Per a poder procedir a l'empadronament d'un ciutadà/na en aquest Ajuntament, cal aportar la documentació següent:



## AJUNTAMENT D'ASCÓ

(Ribera d'Ebre)

En relació a la identitat de la persona s'haurà d'aportar qualsevol dels següents documents EN VIGOR (original o fotocòpia compulsada):

- DNI.
- Permís de Residència (NIE).
- Passaport (en cas de no tenir DNI o NIE).
- Targeta d'identitat (ciutadans de la UE).
- Targeta comunitària (ciutadans de la UE).

En relació a la inscripció de menors, s'hauran d'aportar qualsevol dels documents abans assenyalats o en el seu defecte el llibre de família (original o fotocòpia compulsada). En cas de separació o divorci, s'haurà de presentar la resolució judicial on hi consti la custòdia del menor.

En relació a la justificació de la residència habitual s'haurà d'aportar la següent documentació de forma indistinta (original o fotocòpia compulsada):

- A) Contracte d'arrendament del seu habitatge.
- B) Títol de propietat de l'habitatge situat en el municipi de Ascó

En el cas de no constar com a titular en el contracte d'arrendament o títol de propietat de l'habitatge, caldrà l'autorització del propietari la qual s'haurà de formalitzar per compareixença personal del mateix a les dependències municipals.

L'Ajuntament podrà demanar com a documentació complementària per a vetllar per l'habitabilitat de l'habitatge:

- A) Llicència de 1a ocupació de l'habitatge on es vol empadronar, si aquest és nou o bé si es tracta d'un habitatge usat anterior al Decret 141/2012, de 30 d'octubre.
- B) Cèdula d'habitabilitat.
- C) En habitatge nou, certificat de final d'obra i d'habitabilitat, signat per un tècnic competent i visat.
- D) En habitatge usat, certificat d'habitabilitat signat per un tècnic competent i visat.

Article 5.- A l'objecte de la present ordenança i en relació al reagrupament familiar, cal tenir en compte que els familiars beneficiats per la Directiva 2003/86/CE, en relació a un nacional d'un tercer país que resideixi legalment que ho sol·liciti, són:

- A) El cònjuge del reagrupant
- B) Els fills menors del reagrupant i del seu cònjuge, inclosos els adoptius legalment.
- C) Els fills menors del reagrupant, fins i tot els adoptius, quan tingui el dret de custòdia i estiguin al seu càrrec.
- D) Els fills menors, inclosos els adoptius, del cònjuge quan aquest tingui el dret de custòdia i els tingui al seu càrrec.

Els funcionaris responsables i encarregats del registre d'empadronament podran sol·licitar la documentació necessària per tal que s'acrediti fefaentment el grau de parentiu declarat.

Article 6.- No es podrà practicar cap nova alta d'empadronament en aquells habitatges on el nombre de persones que hi consten com a residents, segons el padró vigent, sigui igual o superior al nombre màxim que s'estableix en el quadre de l'article 3 d'aquesta ordenança.

Article 7.- En aquells supòsits en que no sigui possible empadronar una persona com a conseqüència de donar-se les condicions esmentades a l'article 3 d'aquesta ordenança, cal que la persona principal, a l'habitatge corresponent, porti la documentació necessària que justifiqui, de forma fefaent, la baixa, o no residència, d'alguna, o varies de les persones que hi consten empadronades fins que no es compleixin els paràmetres que estableix el quadre de l'article 3 d'aquesta ordenança.



## AJUNTAMENT D'ASCÓ

(Ribera d'Ebre)

Article 8.- Totes les condicions que s'estableixen en la present ordenança, també s'hauran de contemplar, en els supòsits anomenats de reagrupament familiar.

Article 9.- L'administració municipal a la visita de dades objectives, podrà denegar l'empadronament a aquelles persones que no compleixin els requisits que estableix la present normativa.

Article 10.- L'ajuntament podrà donar de baixa l'ofici per inscripció indeguda a les persones empadronades que incompleixin el que estableix aquesta ordenança i, en tot cas, el que estableix l'article 54 del Reglament de població i demarcació territorial dels ens locals.

Article 11.- Així mateix, l'ajuntament podrà declarar d'ofici la inscripció en el padró com a veïns, a les persones que resideixen habitualment en el municipi i no hi constin com inscrits.

Article 12.- L'ajuntament podrà establir actuacions de control i comprovació de qualsevol dels paràmetres continguts en aquesta ordenança a través dels seus respectius tècnics, i mitjans propis en les matèries que hi concorren.

### DISPOSICIÓ FINAL

La present ordenança una vegada aprovada pel Ple entrarà en vigor després d'haver transcorregut el termini de quinze dies hàbils a partir de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, de conformitat amb l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i continuarà vigent mentre no se n'acordi la derogació o modificació per part del Ple de l'Ajuntament.

Ascó, 16 de setembre de 2011

*DILIGÈNCIA.- Per a fer constar que la present Ordenança va ser aprovada inicialment pel Ple de la Corporació, en sessió de data 27 de setembre de 2011, quedant aprovada definitivament en data 19 de novembre de 2011.*

*I per a fer constar que la present Ordenança va ser modificada inicialment pel Ple de la Corporació, en sessió de data 15 de setembre de 2016, quedant aprovada definitivament aquesta modificació en data 28 de novembre de 2016.*

*I per a fer constar que per acord de la Junta de Govern Local de data 24 de novembre de 2016 s'ha rectificat una errada material, publicada al BOPT de data 22-12-2016.*

LA SECRETÀRIA

